

РАЗДЕЛ I

Общи положения

Чл.1. (1). С тази Наредба се определят условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

(2). Наредбата регламентира управлението на бюджетните и извънбюджетните средства при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност.

Чл.2. (1). Общинският бюджет е:

1.самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една бюджетна година;

2.документ за политиката на общината;

3.ръководство за оперативната дейност;

4.средство за комуникация.

(2). /Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/ Общинският бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити и бюджетните сметки на определените с решение на Общински съвет второстепенни разпоредители.

(3). С общинският бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

Чл.3. (1). Приходната част на общинския бюджет включва собствените приходи, трансферите от централния бюджет и трансфери между разпоредители с бюджетни кредити.

(2). /Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/ В разходната част на общинския бюджет Общинският съвет определя бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните дейности, разпределя по видове дейности и параграфи средствата за делегираните от държавата дейности в съответствие със стандартите за стойностната, количествената и качествената им оценка, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужване на общинския дълг.

(3). Общинският бюджет е публичен и се контролира от определените със закон органи, както и от местната общност, по реда определен в тази Наредба.

Чл.4. (1). Бюджетният процес включва дейностите по съставянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на общинския бюджет.

(2). Бюджетният процес се управлява от общинския съвет и кмета на общината.

Чл.5. (1). В общинския бюджет може да се предвиди резерв за неотложни и непредвидени разходи, възникнали по време на текущата бюджетна година.

(2). Размерът и редът за разходване на резерва се определя от общинския съвет при приемането на общинския бюджет.

(3). Разходи от резерва могат да се извършват след разпределянето им по съответните дейности и параграфи.

РАЗДЕЛ II

Съставяне на проект на общинския бюджет

Чл.6. (1). Подготовката за съставяне на проекта на бюджета на общината за следващата финансова година включва:

1. преглед на дългосрочните цели по приетите от общинския съвет стратегии, прогнози и общинския план за развитие;

2. преглед на местните такси, цени на услуги, наеми и други актове на общинския съвет свързани с общинските приходи;

3. проучване на потребностите на местната общност;

4. формулиране на годишните цели и задачи ;

5. преглед и анализ на общинската социална инфраструктура;
6. анализ на общинската собственост.

(2). Тенденциите в местната икономическа прогноза, съставена на база дейностите по ал.1, се ползват за съставяне на проекта на текущия бюджет и на тригодишната бюджетна прогноза в частта за местните дейности.

(3). Сроковете и отговорностите за организацията на дейностите по ал.1 се вписват в бюджетния календар.

Чл.7. Кметът на общината организира съставянето на проекта на общинския бюджет със съдействието на кметовете на кметства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и ръководителите на бюджетните звена.

Чл.8. (1). Кметът на общината утвърждава бюджетен календар (план – график).

(2). Бюджетният календар включва дейности, отговорни длъжностни лица и срокове за изпълнение на всяка фаза на бюджетния процес.

(3). Копие от бюджетния календар се предоставя на председателя на общинския съвет, председателите на постоянните комисии, кметовете на кметства и ръководителите на бюджетните звена.

Чл.9. (1). Кметът на общината дава указания до кметовете на кметства, ръководителите на бюджетните звена, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.

(2). Кметът на общината информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта на бюджета, и за реда за представяне на мнения и предложения.

Чл.10. (1). Кметът на общината представя в Министерство на финансите прогноза за размера на собствените приходи и местните разходи, предложение за размера на целевата субсидия от централния бюджет за капиталови разходи за съответната бюджетна година, както и намеренията на общината за поемане на общински дълг по реда и в сроковете определени от министъра на финансите.

(2). Кметът на общината внася за сведение в общинския съвет информация по ал.1.

Чл.11. Проектът на бюджета включва:

1. текущ бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. текущ бюджет на местните дейности;
3. капиталов бюджет.

Чл.12. (1). /Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/ Кметът на общината съставя проекта на текущ бюджет на делегираните от държавата дейности по чл.11, т.1 на основата на държавни стандарти, финансирани с държавни трансфери (обща субсидия) за делегираните от държавата дейности и при спазване на бюджетната класификация.

(2). Към средствата по ал.1, може да се включи преходния остатък от предходната година за делегираните от държавата дейности.

(3). С решение общинския съвет може да дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала, текущи разходи за издръжка над стандартите и капиталови разходи над осигурените от Централния бюджет за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

(4). Текущият бюджет на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

(5). Общинският съвет може да определи резерв за неотложни и непредвидени разходи в размер до 10 на сто от одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(6). Средствата от дарения се отразяват текущо приходно и разходно със заповед на кмета според волята на дарителя.

Чл.13. (1). Съставянето на проект на текущ бюджет на местните дейности се извършва след месец юли на предходната година.

(2). Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи и изравнителна субсидия.

(3). Собствените приходи включват местни данъци и местни неданъчни приходи.

(4). Кметът на общината съставя проекта по ал.1 на основата на:

1. **/Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/** прогнозата за местните данъчни приходи;

2. приходите от такси и цени на услуги, операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;

3. общата изравнителна субсидия.

(5). Към средствата по ал.2 може да се включи преходния остатък от предходната година;

(6). Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, споразумения и др.

(7). Текущите постъпления от дарения не се планират – всяка постъпила сума се отразява със заповед на кмета на общината по прихода и по видове разходи според волята на дарителя.

(8). При балансиране на местните дейности може да се планира резерв (размера се определя от общинския съвет при приемането на бюджета).

(9). Текущият бюджет за местните дейности се приема без дефицит.

(10). Общинският съвет, при недостиг на средства за местните дейности, определя приоритети и/или приема допълнителни мерки за увеличаване на приходите, както и за реструктуриране и/или намаляване на разходите.

Чл.14. В капиталовия бюджет се включват средства за основен ремонт на материалната база и инфраструктура, придобиване на дълготрайни материални и нематериални активи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.

Чл.15. (1). Капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие с:

1. дългосрочната инвестиционна програма и конкретните неотложни потребности на бюджетните структури;

2. предложенията на местната общност;

3. прехвърлените задължения по общинския дълг в частта за капиталовите разходи.

4. задължения за съфинансиране по национални, регионални и международни програми и проекти.

(2). Източници за финансиране на капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности са:

1. определените със закон или акт на Министерския съвет средства за капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности;

2. определените с решение на общинския съвет собствени общински приходи;

3. средства от програми и проекти;

Чл.16. (1). Окончателният общ проект на общинския бюджет по пълна бюджетна класификация за местните и делегирани дейности, се съставя след обнародване на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(2). Общинският съвет определя конкретните условия за изпълнение и отчитане на общинския бюджет с решението за неговото приемане.

РАЗДЕЛ III

Обсъждане и приемане на проекта на общинския бюджет

Чл.17. (1).Кметът на общината предоставя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност.

(2).Кметът на общината утвърждава график за публичното обсъждане и го довежда до знанието на местната общност чрез местните средства за масово осведомя-

ване и/или по друг подходящ начин, не по-късно от 7 дни преди началото на обсъждането.

(3). /Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/ Публичното обсъждане се провежда в Конферентната зала на Община Белослав чрез среща с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

(4). За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

Чл.18. Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с доклад и проект на решение и се разпределя от председателя на общинския съвет за становище от всички постоянни комисиии. Водеща е комисията по финанси и бюджет.

Чл.19. Общинският съвет приема общинския бюджет в определения от закона срок и в съответствие с Единната бюджетна класификация.

Чл.20. При недостиг на средства за местните дейности, общинският съвет може да определи приоритети за финансиране, базирани на ясни и обосновани критерии и отчитане мненията и предложенията на гражданите на общината.

Чл.21. Кметът на общината представя приетия общински бюджет в областното поделение на Сметната палата и в Министерството на финансите в определения от закона срок, както и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт.

Чл.22. Когато не е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, разходите за делегираните от държавата дейности и разходите за местните дейности се извършват месечно до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за съответния период на предходната година.

Чл.23. /Изм.Р-е №433/30.03.2011 г. на ОБС-Белослав/ Когато е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, за времето до **внасянето на проекта** на общинския бюджет, разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности се извършват месечно в размер на утвърдените със закона за държавния бюджет на Република България държавни трансфери за съответната година, а разходите за финансирането на местните дейности се извършват месечно в размер до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за предходната година.

Чл.24. /Изм.Р-е №433/30.03.2011 г. на ОБС-Белослав/ **След внасяне на проекта за общински бюджет в Общинския съвет от кмета на общината**, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесенния проект, а разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности - при условията на предходния член.

Чл.25. /Нов-Р-е №433/30.03.2011 г. на ОБС-Белослав/ Общинският съвет определя второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и приема бюджетните им сметки заедно с общинския бюджет по предложение на кмета на общината.

РАЗДЕЛ IV

Изпълнение на общинския бюджет

Чл.26. (1). Изпълнението на общинския бюджет започва от 1-ви януари и приключва на 31-ви декември.

(2). Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетни звена – второстепенни разпоредители, финансирани от и чрез общинския бюджет.

Чл.27. Кметът на общината разпределя одобрените от общинския съвет бюджетни кредити по тримесечия и по месеци.

Чл.28. /Изм.Р-е №217/01.07.2009 г.; Изм.Р-е №433/30.03.2011 г. на ОбС-Белослав / Кметът на общината като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити със заповед определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджетни кредити от втора степен, в срок до 10 дни след приемане на общинския бюджет от общинския съвет.

Чл.29. (1). Събирането на приходите от местните такси и цените на услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредбата № 8 на Общински съвет Белослав за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

(2). /Нова - Р-е №217/01.07.2009 на ОбС-Белослав/ Събирането на приходите от местни данъци се извършва в съответствие с Наредба №5 на Общински съвет Белослав за определяне размера на местните данъци.

Чл.30. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка до момента и до размера на бюджетните кредити за отчетния период.

Чл.31. Не се допуска извършването и поемането на задължения, както и започване на програми и проекти от второстепенни разпоредители с бюджетни кредити, които влошават баланса на общинския бюджет и не са включени в приетия бюджет на общината.

Чл.32. Кметът на общината ограничава или спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности при доказано нарушение на бюджетната дисциплина до неговото отстраняване, като уведомява съответните органи.

Чл.33. Общинският съвет може в течение на бюджетната година, за сметка на общинския бюджет, да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена финансирани със собствени приходи, както и да предлага вземането на решения от компетентните държавни органи за делегираните от държавата дейности с цел задоволяване на реалните потребности на местната общност.

Чл.34. (1). При текущо възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на бюджета, кметът на общината може да:

1. изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за заплати, осигурителни вноски и стипендии, в частта за делегираните от държавата дейности;

2. прехвърля бюджетни кредити за различните видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в границите на една бюджетна група, без да изменя общия ѝ размер в частта за местните дейности;

3. се разпорежда с определения резервен бюджетен кредит.

(2). Когато в процеса на изпълнение на бюджета, одобрените тримесечни разпределения на кредити по даден параграф се окажат недостатъчни или при възникване на нови неотложни нужди, кмета на общината ги осигурява без да променя общия обем на бюджетните кредити по дейности и параграфи чрез:

1. прехвърляне на бюджетни кредити от следващи тримесечия по параграфи с установен недостиг;

2. прехвърляне на бюджетни кредити в следващи тримесечия по параграфи с реализирани икономии.

(3). При наличие на временно свободни парични средства Община Белослав може да прави срочни депозити в обслужващата я банка, както и да закупува държавни ценни книжа при най-изгодни условия за доходност и сигурност на вложените средства.

Чл.35. При текущото изпълнение на бюджета, кметът на общината спазва лимитите за:

1. представителни разходи;

2. разходите за помощи за транспортни разходи и за погребение, определени от общинския съвет;

3. режимни разноски за ученическо столово хранене;

4. /Отм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/

5. социално-битови разходи на персонала;

6. оклад за детски градини

Чл.36. Кметът на общината внася в срок до 31 юли в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие.

Чл.37. (1). Кметът на общината информира местната общност не по-малко от два пъти годишно за изпълнението на бюджета.

Чл.38. (1). При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, общинският съвет актуализира бюджета.

(2). / Нов - Р-е №433/30.03.2011 г. на ОБС-Белослав/ Срокът за внасянето на промени в общинския бюджет е до 7 дни преди заседанието на Общинския съвет. Срокът за приемането на промени в общинския бюджет е до 30 дни от внасянето им.

(3). Кметът на общината при изпълнението на бюджета отразява със заповед служебно промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. съгласно писма от МФ за корекции по реда на ЗУДБ и ЗДБРБ за съответната година;

2. целеви трансфери от министерства и агенции;

3. получени спонсорства и дарения с определена воля на дарителя;

4. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти;

5. разпределение на резервирания кредит.

РАЗДЕЛ V

Извънбюджетни средства на общината

Чл.39. Извънбюджетни средства са тези, които се събират и разходват по силата на закон.

Чл.40. Извънбюджетните средства се събират и разходват чрез извънбюджетни сметки и фондове с приходна и разходна част, които се съставят в съответствие с единната бюджетна класификация и се приемат от общинския съвет заедно с общинския бюджет.

Чл.41. В случаите, когато общинския бюджет не е приет, извънбюджетните сметки и фондове се приемат от общинския съвет в срок до един месец от началото на бюджетната година.

Чл.42. Отчетът за разходваните извънбюджетни сметки и фондове се приема заедно с отчета за касовото изпълнение на общинския бюджет.

Чл.43. Кметът на общината представя на областното поделение на Сметната палата и на Министерството на финансите приетите план сметки на извънбюджетните средства и фондове и отчетите за изпълнението им.

РАЗДЕЛ VI

Отчитане и контрол на общинския бюджет

Чл.44.(1). Приключването и отчитането на общинския бюджет се извършва по реда и в сроковете за приключване и отчитане на държавния бюджет.

(2). Задължения по влезли в сила решения на съда, непредвидени в бюджета за текущата година, задължително се изплащат със следващия бюджет.

Чл.45.(1). /Изм.Р-е №217/01.07.2009 на ОБС-Белослав/ Второстепенните разпоредители с бюджетни кредити съставят ежемесечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетните си сметки в съответствие с единната бюджетна класификация по форми, съдържание и срокове, определени от кмета на общината.

(2). Кметът на общината съставя периодични и годишни отчети за изпълнение на общинския бюджет в съответствие с единната бюджетна класификация, въз основа на

отчетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и отчетите за дейностите, финансирани пряко от общината.

Чл.46.(1). Кметът на общината представя годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност.

(2). Публичното обсъждане на годишния отчет се провежда едновременно с обсъждането на проекта на бюджет по реда, определен в чл.17.

Чл.47. Водещата комисия по бюджет и финанси и другите постоянни комисии разглеждат годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет при условията и по реда, определени в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл.48.(1). Годишният отчет за изпълнението на бюджета се внася от кмета на общината в общинския съвет по показателите по които е бил приет, заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг и годишния отчет за извънбюджетните сметки и фондове.

(2). Кметът на общината представя периодични и годишни отчети за изпълнението на бюджета, дълга и извънбюджетните сметки и фондове, както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от Министерството на финансите, съгласувани със Сметната палата.

(3). Кметът на общината представя информацията по ал.2 и в Националното сдружение на общините в Република България за изготвяне на анализи и формиране на обща позиция за преговори с централната власт.

Чл.49.(1). Кметът на общината изгражда и прилага Системи за финансово управление и контрол на бюджетните и извънбюджетните средства на общината при текущото изпълнение на бюджета.

(2). Вътрешният финансов контрол по ал.1 се осъществява независимо от финансовия контрол, упражняван от компетентните държавни органи.

РАЗДЕЛ VII

Общински дълг

Чл.50.(изменен Решение №179/12.07.2005г.) Общинският съвет може да приема решения за поемане на общински дълг при условия и ред, определени със Закона за общинския дълг.

Чл.51. (изменен Решение №179/12.07.2005г.) Обсъждането на проект, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг се провежда по реда на чл.17, ал. 3 от настоящата наредба.

Чл.52. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.53. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.54. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.55. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.56. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.57. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.58. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.59. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

Чл.60. (отменен с Решение №179/12.07.2005г.)

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата е приета с Решение № 70 от протокол № 8 от 17.06.2004 г.

§ 2. Наредбата се приема на основание чл.9 а от Закона за общинските бюджети и влиза в сила 15 дни след оповестяването и по приетия от общинския съвет начин.

§ 3. Наредбата да се публикува в местния вестник "Белослав".

§ 4. С оглед на по-широкия обхват на финансовата политика настоящата наредба може да се допълни с политики в съответната област.

§ 5. Раздел "Общински дълг" е изменен с Решение №179 от Протокол №18 от 12.07.2005 г. на Общински съвет на Община Белослав.

§ 6. Настоящата наредба е изменена и допълнена с Решение №217 от протокол №18/01.07.2009 г. и Решение №433 от протокол №35/ 30.03.2011 г. на Общински съвет на Община Белослав.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БЕЛОСЛАВ:

/д-р ИВАН СЪРМОВ/